

نظرارت پذیری شورای امنیت در پرتو موازین حقوق بین‌الملل با تأکید بر دیپلماسی هسته‌ای جمهوری اسلامی ایران

* گودرز افتخار جهرمی

** علی حاجیانی

۱۳۹۵/۰۴/۰۶

۱۳۹۵/۰۱/۲۵

چکیده

نظرارت پذیری یا پاسخگویی شورای امنیت سازمان ملل متحد، به عنوان رکن رکین سازمان مذکور در قبال تصمیمات متخذه و وظایف محوله و عملکرد معموله، از موضوعات مورد مجادله و چالش برانگیز در حقوق بین‌الملل به خصوص حقوق بین‌الملل معاصر به ویژه در دهه‌های اخیر است. در این خصوص، گروهی از اندیشمندان، با تمسک به موازین حقوق بین‌الملل و با ذکر مضرات قدرت تمام، معتقدند که در یک نظام قانونمند جهانی موسوم به سازمان ملل متحد، هر رکن و مقامی ولو شورای امنیت به عنوان والاترین مرجع سیاسی جهانی، بایستی در مقابل عملکردش پاسخگو بوده و نظراتمند باشد.

ما به متابعت از پیروان این تفکر و عقیده، ضمن احصا موازین حقوق بین‌الملل، چگونگی محدود نمودن صلاحیت شورای امنیت و نظرارت پذیری نهاد بین‌المللی مذکور را به استناد موازین موصوف تبیین کرده، بر همین مبنای مشخص ساخته‌ایم که دولت جمهوری اسلامی ایران با استفاده از ابزار دیپلماسی در موضوع هسته‌ای، چگونه توانست تصمیمات و عملکرد شورای امنیت را در خصوص قطعنامه‌های تحریمی، به چالش بکشاند.

* استاد دانشکده حقوق دانشگاه شهید بهشتی و نویسنده مسئول.

G-EFtekhar@Sbu.ac.ir

** دانشجوی دوره دکتری حقوق بین‌الملل دانشگاه شهید بهشتی.

hajjani-a@yahoo.com

کلید واژگان

شورای امنیت- موازین حقوقی- موازین فراحقوقی- دیپلماسی هسته‌ای.

مقدمه

شورای امنیت به عنوان یکی از ارکان شش‌گانه سازمان ملل متحده، دارای یک سلسله وظایف و اختیارات در حفظ صلح و امنیت بین‌المللی و همچنین مقابله با تهدیدات برعلیه صلح و امنیت بین‌المللی است. اهمیت این وظایف و اختیارات چنان است که این رکن شخصی ملل متحد بایستی، دائماً و به صورت مستمر در حال فعالیت باشد.^۱

على رغم این وظایف خطیر و اختیارات وسیع و اقتدارات خاصه، هماره و از ابتدای تأسیس این مرجع بین‌المللی تاکنون، این بحث در مجتمع سیاسی و علمی مطرح بوده است که آیا عملکرد شورای امنیت قابل ناظارت و ارزیابی است یا نه؟

در پاسخ به این پرسش اساسی و کلیدی، عده‌ای از علمای حقوق بین‌الملل به استناد نظریه محدود بودن صلاحیت شورای امنیت معتقد هستند که شورای امنیت بایستی از موازین حقوق بین‌الملل متابعت و در مقابل عملکردش بایستی پاسخگو باشد.^۲ در مقابل گروهی دیگر از اندیشمندان حقوق بین‌الملل به استناد نظریه نامحدود بودن صلاحیت شورای امنیت و همچنین نظریه اختیارات ضمنی.^۳ بر این اعتقادند که نهاد مذکور می‌تواند هر نوع مصوبه و تصمیمی را برای نیل به هدف و وظیفه اصلی اش اتخاذ نماید. به عبارت اُخری، بعضی از اندیشمندان معتقدند که با توجه به وظیفه خاص و بزرگ شورای امنیت در حفظ و تأمین صلح و امنیت بین‌المللی، لحاظ ناظر و اعمال ناظارت بر تصمیمات و اختیارات شورای امنیت، موجب تنزل شأن و برهم خوردن سیستم امنیت جمعی و مالاً نظم و انتظام بین‌المللی و جامعه جهانی می‌گردد. اما عده‌ای دیگر، بر این اعتقاد هستند که شورای امنیت به عنوان یکی از تابعان حقوق بین‌الملل و بسان هر نهاد و ارگان سیاسی بایستی در اتخاذ تصمیم‌ها و اختیارات الزاماً و لابد از یکسری قواعد و نظمات پیروی نماید و نبایستی مطلق العنوان و مبسوط‌الاید باشد والا تصمیماتش، قابل ارزیابی و خدشه و شاید محکوم به بطلان باشد.^۴

1. See. Shaw, Malcolm , International law, fifth edition , cup, 2003, p.1084.

2. ICJ Rep 1993, pp.14 ,31 ,325. para 1.1,ICJ Rep 1992, p.61.

3. Implied powers.

۴. فلسفی، هدایت الله، صلح جاویدان و حکومت قانون، انتشارات فرهنگ نشر نو، ج اول، ۱۳۹۴، صص ۳۸۲ و ۳۸۳ .
شريف، محمد بورسي دكترين نامحدود بودن صلاحیت شورای امنیت، انتشارات اطلاعات، ج اول، ۱۳۷۳، صص ۱۴۹ - ۲۰۲ .

به نظر می‌رسد برای تکامل نظام حقوق بین الملل و ملل متحد، در ضرورت ناظارت بر شورای امنیت با وجود سکوت محجوبانه منشور سازمان ملل متحد و اساسنامه دیوان بین المللی دادگستری به عنوان دو سند بالا دستی حقوق بین الملل، هیچ‌گونه شباهی وجود نداشته باشد. براساس این نگرش، در حقوق بین الملل معیارهایی برای پاسخگویی شورای امنیت وجود دارد که ما در این نوشتار، با تکیه به این موازین به سه سؤال:

الف) سؤال اصلی: معیارهای ناظارت پذیری و ارزیابی عملکرد تصمیمات و اقدامات شورای امنیت در عرصه حقوق بین الملل کدام هستند؟

ب) سؤالات فرعی:

۱. جایگاه دیپلماسی، در موازین حقوقی و فراحقوقی حقوق بین الملل، چگونه تبیین می‌گردد؟
 ۲. با توجه به موازین حقوق و روابط بین الملل، رویکرد دولت جمهوری اسلامی ایران در پاسخگو نمودن شورای امنیت در موضوع هسته‌ای، چگونه تجزیه و تحلیل می‌گردد؟
- پاسخ داده، مباحث در سه گفتار با اتکا به موازین ناظارت پذیری حقوقی و فراحقوقی، ارائه می‌شود.

۱. موازین فراحقوقی

منظور از این گونه موازین، استانداردها و معیارهایی است که جوهره وجود آنها، ذاتاً غیرحقوقی بوده، بیشتر جنبه میان رشته‌ای دارند و با علمی چون سیاست، روابط بین الملل و جامعه‌شناسی سیاسی بیشتر مانوس هستند.

۱.۱. نظریه مهار و توزیع قدرت

به‌زعم بسیاری از حقوق‌دانان، شورای امنیت، ارگان و قدرت سیاسی ملل متحد است.^۱ قدرت سیاسی را بزرگ‌ترین قدرت ممکن در زندگی اجتماعی انسان‌ها دانسته و با استعانت از کلام نظر توماس هابز از آن تعبیر به لوباتان^۲ نموده‌اند.

→ سادات میدانی، سید حسینی، صلاحیت قانون گذاری شورای امنیت، مرکز چاپ و انتشارات وزارت امور خارجه، چاپ اول، پاییز ۱۳۸۴، صص ۱۷۶ – ۲۴۷.

1. Conlon, paul, legal problems at the center of united nations sanctions, NJIL,VOL.65,1996, p.75.

۲. این کلمه معروف به عقیده‌ما، بیانگر ذات قدرت است که اگر کنترل نگردد و ناظارت‌مند نشود، حتماً در مقطعی طغیان می‌کند و خرابی به بار می‌آورد.

بر همین مبنای از آنجا که با وجود فضیلت قدرت در تأمین امنیت مردمان، تمرکز قدرت سیاسی ملل متحده در دستان یک شخص یا گروه آن‌هم با توجه به گستره وسیع اختیارات شورای امنیت، می‌تواند قواعد بازی زیست متمدنانه و بهویژه حاکمیت قانون به عنوان یکی از ارزش‌های بنیادین بشری و سیاسی را خدشه‌دار سازد. بنابراین، بسیاری از صاحبان معرفت من‌جمله متنسکیو معتقدند که براساس نظریه پیش‌گفته، هر قدرتی^۱ – من‌جمله شورای امنیت – باید مهار داشته باشد. این مهار، می‌تواند با مهار قدرت با قدرت^۲ بالحاظ و تعییه اصل توزیع عادلانه قدرت و تکریم اصلین عدم تراکم و تمرکز قدرت در مقرره‌های قانونی مطابق آموزه‌های حقوق عمومی و حقوق بین‌الملل صورت گیرد. به عقیده ما، مفاد و روح حاکم بر منشور ملل متحده به عنوان سند تأسیس سازمان ملل به خصوص آنچه در دیباچه و فصل اول تحت عنوان اهداف و اصول و بهویژه بند دو ۲۴ آمده است و اساسنامه دیوان بین‌المللی دادگستری خاصتاً ماده یک آن که از دیوان تعبیر به رکن مهم قضایی سازمان ملل می‌نماید، با توجه به شأن ذاتی مراجع قضایی که کترل و نظارت در وجود آنها مستتر و نهادینه است، این مهم را مطمئن نظر قرار داده است.

۲. وجdan جمعی^۳ جامعه بین‌المللی

ویکتور هوگو می‌گوید وجدان خدای حاضر و ناظر در وجود انسان‌ها است.^۴ با سر مشق قراردادن این گفتار ویکتور هوگو، می‌توان به خرس قاطع گفت که مجموعه باورها و احساس‌های مشترک ملل متحده که از آن تعبیر به وجدان جمعی جامعه بین‌المللی می‌شود، هماره و بلااستثنای تصمیمات و عملکرد شورای امنیت را مورد نظارت و ارزیابی قرار می‌دهند. به عبارت دیگر، شورای امنیت چه بخواهد و چه نخواهد، هماره در معرض قضاوت نامری و غیرملموس وجدان‌های بیدار جهانیان که از شورای امنیت توقع عملکرد متناسب با عدالت و خیر مشترک دارند، بوده است و خواهد بود. بر همین مبنای شاید بتوان از وجدان جمعی، به عنوان قوى‌ترین سنجه و ناظر روانی و معنوی، در بررسی تصمیمات و عملکرد شورای امنیت، یاد کرد. گرچه نباید از این نکته غافل

۱. آقا بخشی، علی و مینو، افساری‌راد، **فرهنگ علوم سیاسی**، نشر چاپار، چاپ دوم، ویرایش ششم، زمستان ۱۳۸۶، ص ۳۷۷.

۲. فلسفی، همان، ص ۱۶۲.

2. Collective Conscience.

۴. یعقوبی، مرضیه، **گنجینه سخنان بزرگان ایران و جهان**، انتشارات عطار، ۱۳۸۵، ص ۹۴۸.

بود که در مواردی مثل قضایای رواندا و فلسطین و سوریه و یمن، به دلیل سیطره قدرت و منافع خاص برخی از دولتهای عضو دائم، شورای امنیت یا از تصمیم‌گیری مناسب باز مانده یا تصمیمات ناروا اتخاذ نموده است. سازمان‌های مردم‌نهاد و سازمان عفو بین‌الملل به عنوان یک سازمان بین‌المللی غیردولتی نماد و مصداقی روشن از وجود آن جمعی جامعه بین‌المللی برای به چالش کشیدن تصمیمات و عملکرد اشخاص حقوقی تابع حقوق بین‌الملل و در اینجا شورای امنیت می‌باشد.^۱

۳.۱. اخلاق بین‌الملل^۲

حقوق و اخلاق با وجود بعضی از تفاوت‌ها – که به طور عمده در ضمانت اجرای مادی منعکس می‌گردد – هماره، با هم ملازمت داشته‌اند زیرا، هدف عمده هر دو، ارتقا و کمال بخشیدن به اینای بشر در پرتو آموزه‌های خاص و اکسیر‌گونه خود که مبتنی بر حفظ شؤونات و کرامات آدمیان و تثییت و استقرار نظام و عدالت است، می‌باشد.

از سوی دیگر، یقین داریم که صلح و بشریت، منتهای آمال حقوق بین‌الملل می‌باشد. به همین خاطر، محتوای ارزشی و هنجاری حقوق بین‌الملل که مبتنی بر عدالت و اخلاق است، بر تمامی مقررات آن سایه‌ای هماگونه، فکنده است. بر همین مبنای سلوک اخلاقی در جامعه جهانی، ایجاب می‌نماید که قواعد اساسی اخلاق بین‌المللی مثل راست‌کرداری، رعایت حریم دیگران و دادن حق به کسی که سزاوار آن است، در تصمیمات شورای امنیت ملحوظ نظر واقع شود و بر همین اساس، از آنجا که قواعد اخلاقی، تأمین‌کننده ضمانت معنوی برای احترام به حقوق بین‌الملل است،^۳ اعمال و کردار این مرجع وزین بین‌المللی قابل کنترل و ارزیابی است. این گونه نگرش در مكتب غایت‌گرایان و آرمان‌گرایان که هدف حقوق بین‌الملل – و به طور خاص وظیفه

۱. حضور گسترد و پرنگ این مراجع در نشست‌ها و کنفرانس‌های بین‌المللی و به خصوص نشست سالانه مجمع عمومی به خوبی این امر را تبیین نموده و نشان می‌دهد که این چشمان تیزبین، وظیفه ناظارتی را به صورت غیر محسوس عهده دارند.

2. International Morality.

۳. قربان نیا، ناصر، **اخلاق و حقوق بین‌الملل**، پژوهشگاه فرهنگ و اندیشه اسلامی و سازمان مطالعه و تدوین کتب علوم انسانی دانشگاه‌ها «سمت»، چاپ اول، زمستان ۱۳۷۸، ص ۸۳.

شورای امنیت- را ایجاد صلح و امنیت برای بهروزی بشریت- به عنوان یکی از مقاصد انبیا و اولیا الهی- می‌دانند، دارای جایگاهی باسته و شایسته بوده، از این منظر قابل دفاع است.^۱

۴. جامعه مدنی جهانی^۲

جامعه مدنی جهانی که متشكل از سازمان‌ها و تشکل‌های مردم نهاد و رسانه‌ها و وسائل ارتباط جمیعی می‌باشد، لسانش، افکار عمومی به عنوان دوربین ناظارت عمومی جامعه بوده، بر حقوق گفتمان متکی است. این پدیده، مؤلفه تجربی بالقوه‌ای است که می‌تواند شورای امنیت را با چالش به خصوص از نوع هنجاری آن، مواجهه نماید و فی الواقع به نحوی غیرمستقیم، عملکرد شورای امنیت را مورد ناظارت و ارزیابی قرار دهد. این امر در پرتو شهروندی جهانی متکی بر وابستگی متقابل بشریت و تکالیف مشترک بشریت، که در آموزه‌های پوفندرف^۳- اندیشمند نامی حقوق بین‌الملل- نیز، آمده است، به زیبایی قابل تأویل و تبیین می‌باشد.^۴

۵. سیاست دانش‌مدار یا دانایی محور

راهکارهای دانش‌بنیان و تعاملات خردگرایانه و عقل بنیاد در جامعه بین‌المللی که به‌زعم عده‌ای از اندیشمندان حقوق و روابط بین‌الملل، موسوم به سیاست دانش‌مدار می‌باشد، علی‌الاصول رویکردی در دیپلماسی و استراتژی برای عصر اطلاعات است که به شکل بخشیدن و شریک شدن در ایده‌ها، ارزش‌ها، هنجارها، قوانین و اخلاقیات از طریق قدرت نرم تأکید دارد، اما به‌زعم و عقیده ما با توجه به شاکله و بافت آن که تلفیقی از استفاده بهینه از دیپلماسی و جامعه مدنی جهانی در مناسبات بین‌المللی است، می‌تواند مستقلایکی از سنجه‌های کلی ناظارت بر عملکرد

۱. نگاه کنید به: تسون، فرناندو، *فلسفه حقوق بین‌الملل*، ترجمه: محسن محیی، انتشارات مؤسسه مطالعات و پژوهش‌های حقوقی شهر دانش، چاپ اول، ۱۳۸۸، صص ۱۶ و ۱۷ در مقدمه ترجمه.

۲. Civil Society.

۳. Pufendorf وی به عنوان احتمالاً اولین نویسنده کلاسیک حقوق بین‌الملل، بر این اعتقاد بود که همه انسان‌ها باید با یکدیگر متحد باشند، به هم‌دیگر ضرر نرسانند، حتی المقدور صلح جهانی را ترویج و توسعه دهند، به خدمت به بشریت و انسانیت مبارزت ورزند. نگاه کنید به: گرین، ال، سی، (آیا شهروندی جهانی واقعیت حقوقی دارد) در کتاب جمیع از نویسندگان، *جامعه مدنی جهانی*، ترجمه: حسین شریفی طراز کوهی، نشر دادگستر، چاپ اول، زستان ۱۳۷۸، صص ۷۲ و ۷۳.

۴. همان، ص ۷۲.

شورای امنیت تلقی شود. اگر بپذیریم که حقوق بین‌الملل، حقوق همکاری و تعامل است – که واقعیت و حق مطلب نیز همین است – و دنیای معاصر به سمت جهانی شدن گام برمی‌دارد، هر دولت و سازمان بین‌المللی منجمله شورای امنیت، برای اینکه در جامعه جهانی عنصر نامطلوب تلقی نشود، بایستی براساس خرد خودبینیاد و با تکیه بر آموزه‌های عقلانی و با استفاده از دانش به عنوان یکی از اساسی‌ترین کلیدهای همکاری، صلح و توسعه اجتماعی، روش و سیاستی را پیشه خود سازد که برای تأمین منافع مشترک بین‌المللی، زیست نرم‌خویانه، قانون‌مدار و متمندانه با تمامی بازیگران و تابعان حقوق بین‌الملل داشته باشد.^۱

۱.۶. افکار عمومی^۲

افکار عمومی را عقیده و نظر عموم مردم یا واکنشی که بخش بزرگی از جامعه در برابر رویدادهای اجتماعی از خود نشان می‌دهد،^۳ گویند. چنانچه افکار عمومی به معنی ارزش‌ها و نگرش‌های عموم مردمان نیز آمده است.^۴ امروزه منبع اصلی تغذیه کننده افکار عمومی تمامی مراجع انسانی، وسائل ارتباط جمعی شامل مطبوعات، رادیو، تلویزیون، فیلم، کتاب، آگهی دیواری، حامل‌های دیجیتال و فضای مجازی و شبکه‌های اجتماعی بوده، تبلیغات نیز در آن نقش و جهت تعیین کننده دارد. تأثیرات افکار عمومی در نظام‌های سیاسی را موج‌گونه دانسته‌اند و سطح رضایت یا عدم رضایت مردم از عملکرد مراجع قدرت را مؤثر در اعمال و مشروعیت قدرت دانسته‌اند.^۵ در بحث ما، با عنایت به اینکه منشور ملل متحده منادی وفاق بین‌المللی است، شورای

۱. بیات، محمود، *دیپلماسی دیجیتالی*، انتشارات مرکز چاپ و انتشارات وزارت امور خارجه، سال ۱۳۸۵، ص ۲۴. با نگاه منصفانه، این سیاست را می‌توان در رویکرد کشورهای پنج به علاوه یک و جمهوری اسلامی ایران که منتج به «برجام» و سپس تصویب قطعنامه «۲۲۳۱» شورای امنیت گردید، ملاحظه نمود.

2. Public Opinion .

۳. انوری، حسن، *فرهنگ بزرگ سخن*، هشت جلدی، جلد اول، انتشارات سخن، چاپ اول، زمستان ۱۳۸۱، ص ۴۹۸.

۴. کتبی، مرتضی، در مقدمه مترجم بر کتاب افکار عمومی، لازار، ژودیت، نشر نی، چاپ یازدهم، تهران، ۱۳۹۴، ص ۱۱ و ۱۷.

۵. لیپست، سیمور مارتین، *دایره المعارف دموکراسی*، ترجمه: کامران فانی، و نورالله مرادی، کتابخانه تخصصی وزارت امور خارجه، سال ۱۳۸۳، جلد اول، صص ۲۰۲ - ۲۱۲.

امنیت نمی‌تواند از چشمان تیزبین و جدان و افکار عمومی در تحمیل مجازات‌هایی که به نام و به دفاع از هنجارهای جامعه بین المللی معمول می‌دارد، دور ماند.^۱

برای نمونه در این خصوص می‌توان از تحریم‌های جامع یا هدفمند سخن گفت. علی‌رغم فقدان نمونه‌های آماری مدون، قرائن و آمارات نشان می‌دهد که در مقاطعی افکار عمومی جامعه جهانی، چون تحریم‌های اعمالی شورای امنیت را در راستای رعایت و حفظ مصالح عمومی و ترفیع و بهبود رفاه همگانی ابني انسانی پسر و کل جامعه بین المللی می‌دانند، به دیده مثبت به آن نگریسته (نمونه: تحریم‌های علیه کره شمالی) و در برخی مواقع و در ازمنه‌ای دیگر، همین افکار عمومی، این‌گونه تحریم‌ها را برخلاف مصالح بشریت و صلح و امنیت جهانی تلقی نموده، خواستار بازنگری در آن شده است. (نمونه: تحریم‌های علیه عراق)

۲. موازین حقوقی

منظور از این‌گونه موازین، معیارهایی هستند که جوهره آنها، ذاتاً حقوقی بوده، در حقوق بین الملل عام دارای جایگاه ویژه است.

۱.۲. اهداف و اصول ملل متحد و حقوق بین الملل^۲

مقاصد و اصول ملل متحد که در برگیرنده اهداف و اغراض حقوق بین الملل نیز هستند، در مادتین ۱ و ۲ منشور ملل متحد به عنوان سند تأسیس سازمان ملل آمده است. چنانچه در عرف و روایه قضایی بین المللی نیز بعض احصا و مورد تأکید واقع گردیده است. گرچه اهداف و اصول موصوفه، امری انتزاعی و هنجاری می‌نمایند ولی شورای امنیت سازمان ملل متحد در تصمیمات و عملکردش بایستی هماره آنها را با وجود قابلیت تفسیر ذهنی مد نظر قرار دهد.^۳ در مقابل عده‌ای

۱. عناستانی، ابوالحسن، تحریم‌های اقتصادی و حقوق بنیادین بشر، ص ۱۸۴.

۲. تاریخ حقوق بین الملل و پیشینه تدوین منشور سازمان ملل و سوابق مذاکرات تاریخی در کنفرانس‌های دامیارتون اوکس و سان فرانسیسکو نشان می‌دهد که دولتهای معتقد به پاسخگو بودن و ناظارت پذیری شورای امنیت، عده استدلالات خود را بر رعایت اهداف و اصول ملل متحد توسط مرجع اخیرالذکر در تصمیم‌های متعدد، متمرکز می‌نمودند. بنگرید به:
- فلاخ اسدی، مهداد، چالش‌های حقوق بشری تصویب و اجرای قطعنامه‌های تحریمی شورای امنیت، صص ۲۴۱-۲۴۴.
- جمعی از نویسندهان، جامعه مدنی جهانی، صص ۲۴۱-۲۴۴.

3. De wet ,Erika,the chapter VII powers of the United Nations security council, Hart publishingin , 2004, p.193.

از علمای حقوق بین‌الملل به علت مبهم وکلی بودن اصول و اهداف سازمان ملل، بر این اعتقادند که این‌ها نمی‌توانند محدودیت معناداری را برای اختیارات شورای امنیت ایجاد کنند.^۱ در میان اصول ملل متحده، آن اصولی که خیلی به آن تأکید می‌شود، اصل حسن نیت و اصل وفای به عهد است. مطابق بند ۲ ماده ۲ منشور، شورای امنیت باید مسئولیت خود در حفظ صلح و امنیت بین‌المللی را با حسن نیت به انجام برساند زیرا، مطابق موازین حقوقی، حسن نیت مقتضی رعایت تناسب در استفاده از اختیارات است و حسن نیت اقتضا می‌کند که اختیار در راستای هدفی که برای خاطر آن برقرار گردیده است، اعمال شود. به عبارت روشن‌تر، اختیار در حد و نیاز برای تحقق هدف و متناسب با آن، قابل اعمال است.^۲

همچنین در این رابطه نباید از اصول احترام به صلاحیت ذاتی دولتها یا به عبارت دیگر، عدم دخالت و احترام به حاکمیت دولتها در خصوص امور داخلی و رعایت تمامیت ارضی دولتها یا کشورها چشم پوشی نمود.^۳ چنانچه در همین راستا می‌توان از استاپل و انصاف به عنوان دو اصل معتبر حقوق بین‌الملل یاد نمود که شورای امنیت را در اعمال تصمیماتش، محدود می‌سازد.^۴

۲.۲. قواعد آمره^۵

قواعد آمره در حقوق بین‌الملل هنجار برتر تلقی شده، منعکس کننده ارزش‌های اساسی نظام حقوقی بین‌المللی مربوط به صلح و امنیت بین‌المللی و همچنین بیانگر نظریه عدالت بین‌المللی در جامعه حقوقی بین‌المللی هستند.^۶ بابراین هرگونه تصمیم شورای امنیت که برخلاف قواعد آمره اتخاذ شده باشد را باید از اصل، مطابق ماده ۵۳ کنوانسیون وین راجع به حقوق معاهدات مصوب ۱۹۶۹، ملغی‌الاثر و بلاتأثیر دانست. این امر از منظر سلسله مراتب هنجاری در حقوق بین‌الملل نیز قابل دفاع است.

1. E.g. m. Reisman, peacemaking, YJIL, Vol. 18, 1993, (p415).

۲. موحد، محمد علی، در هوای حق و عدالت، نشر کارنامه، ۱۳۸۱، ص ۳۵۳.

۳. گرچه در این مقال و مجال نمی‌گنجد ولی بایستی اذعان داشت که امروزه در حقوق بین‌الملل تحولات شگرفی در مفهوم اصل عدم مداخله و موضوع حق تعیین سرنوشت ملت‌ها، صورت گرفته است که دیگر نمی‌توان عدم دخالت در امور داخلی دولتها را به راحتی و به طور مطلق پذیرفت و قبول نمود.

4. CF. Brownlie, Ian, principles of public international law, OUP, edition, 2008, p.6440.

5. JUS Cogens .

6. Wheatley, steven, op. cit, p.538.

برهمین مبنای، شورای امنیت در تصمیم‌گیری‌های خود باید دسته‌ای از قواعد بالارزش‌تر حقوق بین‌الملل مثل قواعد آمره و قواعد حقوق بشر که از مرتبت و فصل بالاتری برخوردار هستند و بهزعم دکترین و مطابق آراء اصداری محاکم بین‌المللی و منطقه‌ای و بعض‌داخلي، هماره در صدر می‌نشینند، ملحوظ نظر قرار داده، بر این اساس، اتخاذ تصمیم نماید و اگر برخلاف آن عمل نماید، بایستی پاسخگو بوده و باشد.^۱ علاوه آنکه، در همین خصوص می‌توان از نظم عمومی بین‌المللی^۲ که فی الواقع در برگیرنده ارزش‌های بنیادین مشترک بشری و قواعد آمره و تعهدات عام الشمول و حتی سلوک و قواعد اخلاقی هستند نیز، به عنوان ناظر محسوس بر تصمیمات و عملکرد شورای امنیت، یاد نمود.

۳.۲. تعهدات عام الشمول^۳

برخلاف قواعد آمره بین‌المللی، قواعد جهان‌شمول و تعهدات عام الشمول در کوانسیون‌های ناطر به حقوق معاهدات تعریف نشده است با وجود این، مطابق مادتین ۴۰ و ۴۱ طرح ۲۰۰۱ مسئولیت بین‌المللی دولتها، قواعد و تعهدات فراغیر، به عنوان یکی از موازین و براهین حقوق بین‌الملل، شورای امنیت را موظف و ملتزم می‌نماید که در تصمیماتش، قواعد جهان‌شمول را مرعی و پاس دارد. این امر را می‌توان از طریق قیاس با توجه به آراء متعددی که در آن دیوان بین‌المللی دادگستری به خصوص در قضیه بارسلونا تراکشن^۴، تمام دولتها را متعهد به جلوگیری و مجازات نقض تعهدات مذکور، دانسته، به خوبی تبیین نمود.^۵

۴.۲. مبانی عدالت و خیر مشترک جهانی

عدالت، همای سعادتی است که هر کس به زبانی از آن سخن می‌گوید و هر کس تصویری دیگر درباره آن دارد.^۶ در این راستا، شورای امنیت به عنوان یکی از مصاديق نهادهای اجتماعی،

۱. رأى دادگاه كيفرى بین‌المللی يوغسلاوى سابق در مورد تadiج و آراء دیوان دادگستری اروپائی در خصوص کادی و مؤسسه البرکات نمونه‌های از حساسیت محاکم بین‌المللی و منطقه‌ای به رعایت قواعد آمره و حقوق بشر توسط شورای امنیت است.

2. international order.

3. Erga Omnes.

4. Barcelona Traction.

5. A) Namibia case, op. cit, para52, p.31.

B) APPLication of Genocide convention, Bosnia v.yugoslavia „IGJ Reports, 1996. Para 31 .

C) "legality of the threat or use of nuclear weapons" ICJ Reports,op.cit, paras79,83.

۶. موحد، همان، ص ۳۱۳.

مطلوبش مطابق منشور ملل متحده، عدالت بوده هرچند که هدف اصلی اش تأمین و حفظ صلح و امنیت بین‌المللی است. فلذا در اقداماتش، بایستی عدالت را گرچه موضوعی هنجاری و انتزاعی است، مرعی دارد. از سوی دیگر، اصول عدالت بهمثابه رعایت موازین حقوق بین‌الملل بوده، با خیر مشترک رابطه‌ای عمیق دارد. در اکثر نظام‌های حقوقی به آن دسته از اصولی که حافظ و نگاهبان خیر مشترک هستند، تصریح شده است. اصول ممنوعیت سوءاستفاده از حق، حسن نیت و تناسب از جمله این اصول به شمار می‌آیند. با این حال، این اصول به شرطی استقرار می‌یابد که وجودان جمعی افراد جامعه پشتیبان آنها باشد. بنابراین خیر مشترک، مبین ارزش‌ها و هنجارها و منافع آرمانی و واقعی یکسان بشریت و منعکس‌کننده بلندای معنوی و فرهنگی هر نظام اجتماعی است و بر همین اساس، پر واضح است خیر مشترک و به تعبیر دیگر خیر برتر یا همان صلح و اصول حقوقی پیش‌گفته به خصوص اصل ممنوعیت سوءاستفاده از حق به عنوان محامي و معاضد آن به همراه عدالت به عنوان سه مؤلفه ارجمند، به خوبی می‌توانند شورای امنیت – که شاکله و وجودش برای حفظ و تأمین صلح جهانی است – را در تصمیمات و عملکردش به مبارزه بطلبند و صحت و سقم اقداماتش را در کفه‌های تراژشده با عدالت، خیر مشترک و اصول حقوقی، توزین نمایند.^۱

۵. موازین و قواعد و کنوانسیون‌های حقوق بین‌الملل بشردوستانه

شورای امنیت بر مبنای مادتین ۴۱ و ۴۲ منشور، باید حقوق بین‌الملل بشردوستانه را رعایت نمایند. موازین و قواعد حقوق بین‌الملل بشردوستانه که متکی بر اصول موجوده تناسب، ضرورت، تفکیک و اصل کمتر مطرح شده رواداری و به تعبیر بعضی از علماء حقوق بین‌الملل، اصول تناسب و شفافیت، مشروعيت خواسته‌ها، تفکیک، تنبیه به جا و درست، جبران خسارت و بازسازی می‌باشد،^۲ در زمرة قواعد آمره حقوق بین‌الملل عام نیز بوده که تخطی از آنها، موجبات بطلان تصمیمات و عملکرد شورای امنیت می‌گردد.^۳

۱. فلسفی، هدایت الله، صلح جاویدان و حکومت قانون، انتشارات فرهنگ نو، سال ۱۳۹۴، صص ۵۳ و ۵۵.

۲. نگاه کنید به: فلسفی، هدایت الله، «پارادایم بشردوستی و گرداد مداخله – تحلیلی روشنمند از امنیت انسانی و مداخلات یک‌جانبه»، سالنامه ایرانی حقوق بین‌الملل و تطبیقی، شماره ششم، ۱۳۸۹، صص ۲۳ و ۲۴.

3. Gardam, Judith, legal Restraints on security council military Enforcement Action,, Michiganjournal of international law, Vol .17 ,1996, p.318.

۲.۶. موازین و قواعد و کنوانسیون‌های حقوق بشر

رعاایت حقوق اساسی و بنیادین بشر که تحت عنوان حقوق سخت^۱ مطرح است و بهخصوص حق تعیین سرنوشت، حق حیات، حق بر دادخواهی، حق بر آموزش و اصل منع تبعیض از جمله مواردی است که رعاایت آنها توسط شورای امنیت لازم و واجب است و از آنجا که این گونه حقوق علاوه بر ذات بلند قدری و صدرنشینی، جزء قواعد آمره حقوق بین الملل عام هستند، هماره از جمله معیار و موازین شایع و رایجی است که به صورت مداوم از طرف محاکم بین المللی و منطقه‌ای و داخلی مورد توجه قرار می‌گیرد و بعضاً در احکام اصدری، پاسداشت آنها به صورت مستقیم و در برخی موارد به صورت غیرمستقیم به شورای امنیت گوشزد می‌شود.^۲

۲.۷. طی نمودن فرایندهای قانونی و پاسداشت - اصل حاکمیت قانون

گرچه در یک دیدگاه افراطی، عده‌ای بر این اعتقاد هستند که هرآچه شورای امنیت بهخصوص با توجه به ماده ۲۵ منشور ملل متحده، بگوید، عین حقوق و قانون خواهد بود، لیکن صرف نظر از اینکه «منشور ملل متحد» را به عنوان سند تأسیس سازمان ملل و یا معاهده بین المللی پذیریم یا از آن تعبیر به قانون اساسی و مرامتمه جهانی و حتی قانون اساسی برتر، نماییم^۳، مفاد و مندرجات و روح حاکم بر آن، تصدیق می‌نماید و اشعار می‌دارد که شورای امنیت بایستی در چهارچوب منشور عمل کند. اهمیت حکومت قانون در موازین حقوق بین الملل چنان است که امروزه بیش از چهل نهاد در سیستم ملل متحده، درگیر موضوع حکومت قانون هستند. نمود عملی این مهم، در عملکرد مجمع عمومی سازمان ملل متحده متجلی است به نحوی که مجمع عمومی سازمان ملل متحده از سال ۲۰۰۸، موضوع حکومت قانون در سطح ملی و بین المللی را به طور مستقل موضوع دستور کار اجلاس‌های سالانه خود، قرار داده است.^۴

۱. Hard law.

۲. برای نمونه می‌توان از آراء دیوان دادگستری اروپایی در دو رأی معروف کادی و البرکات در سنتوات ۲۰۰۵ و ۲۰۰۸ و همچنین رأی شبه عالی دیوان اروپایی حقوق بشر در قضیه ندا علیه سوئیس در سال ۲۰۱۲ و رأی دادگاه عالی هلند در سال ۲۰۱۲ در رد تصمیمات نهادها و مراکز آموزشی و اداره مهاجرت کشور هلند مبنی بر منوعیت از تحصیل و لغو روادید ۳ نفر ایرانی دارای تابعیت مضاعف، سخن گفت.

۳. فلسفی، هدایت الله، «از عقل و واقعیت تا بشریت»، سالنامه ایرانی حقوق بین الملل و تطبیقی، شماره پنجم، ۱۳۸۸، صص ۲۷-۳۰.

۴. برای مطالعه تفصیلی نگاه کنید به: شریفی، محسن، حکومت قانون و اعمال آن بر شورای امنیت، رساله دکتری،

۸.۲. اصل و نظام تفکیک قوا

اگر نظام ملل متحده را یک حکومت جهانی با دولت فدرال تلقی نماییم، قاعده‌تا باید بپذیریم که بر مبنای اصل و نظام تفکیک قوا-که بلاشک جزء مبانی اساسی آن است، - حدود و اختیارات هریک از ارکان سازمان ملل توسط مقام یا رکن دیگر، کنترل شود و به طور مستمر بازبینی شود تا از اقدام قانونی و عدم تجاوز آنها از مرزهای مجاز، اطمینان حاصل آید. امر اخیر در بحث ناظارت قضایی و ناظارت دیوان بین‌المللی دادگستری به عنوان مرجع نظارتی شایسته و رکن قضایی ملل متحده بر رویه و عملکرد شورای امنیت به عنوان رکن اجرایی- سیاسی نیز می‌تواند به کار آید. گرچه شمار کثیری از حقوق دانان نسبت به آثار آراء دیوان بر تصمیمهای اعمال شورای امنیت به دیده تردید نگریسته، آن را مؤثر نمی‌دانند.^۱

۹.۲. نقش تحدیدکننده ترویج مسئولیت بین‌المللی شورای امنیت

در سیستم حقوق بین‌الملل و ملل متحده و در راستای تضمین عملکرد مناسب و بهینه نظام حقوق بین‌المللی، تمامی تابعان آنها، دارای مسئولیت بین‌المللی بوده، قانوناً و منطقاً و عقلاً و عرفانی نسبت به عملکرد و تصمیمات متذکره، ناظارت‌پذیر و پاسخگو، بوده و هستند به نحوی که با تخطی و تخلف از قواعد و مقررات بین‌المللی، مسئولیت حقوقی و قانونی بر آنها بار و تحمیل می‌شود. این امر که به نحوی رسالت بنیادین حقوق مسئولیت بین‌المللی محسوب می‌شود، نسبت به شورای امنیت با توجه به رأی مشورتی دیوان بین‌المللی دادگستری در سال ۱۳۴۹ در قضیه جبران خسارت واردہ به کارمندان سازمان ملل متحده^۲ نیز یقیناً ساری و جاری است.^۳

۱۰.۲. ظرفیت قواعد بین‌المللی غیرالزام‌آور

گرچه حقوق نرم و قوام نیافته^۴، عموماً برای توصیف اسناد و قواعد بین‌المللی غیرالزام‌آور مثل قطعنامه‌های مجمع عمومی سازمان ملل متحده به کار می‌رود، لیکن این واژه امروزه دائره شمول گستره‌های پیدا کرده است و در برگیرنده قطعنامه‌های اختیاری، قوانینی رفتاری سازمان‌های

دانشکده حقوق دانشگاه شهید بهشتی، سال ۱۳۹۱، ص ۶۵

۱. پیرزاده، نادر، خاتمه تحریم‌های سازمان ملل و امکان رجوع به دیوان بین‌المللی دادگستری، صص ۱۵۸ و ۱۵۹.

2. ICJ Reports, 1949, p.174.

3. Butkiewicz.op.cit., p.117.

4. SOFT LAW.

بین‌المللی و منطقه‌ای و حتی آموزه‌های معاريف حقوق بین‌الملل، شامل استادان دانشگاه‌ها، پژوهشگران حقوق بین‌الملل و قضات شاغل در محاکم بین‌المللی و منطقه‌ای می‌گردد. این گونه حقوق، علی‌رغم غیرالزام‌آور بودن آن، تأثیر بسزایی در عملکرد و تصمیمات شورای امنیت و بازنگری درون سازمانی آن داشته و دارد.

برای نمونه در این خصوص می‌توان از موافقتنامه و پیمان و سند نهایی موسوم به هلسینکی در سال ۱۹۷۵ بین کشورهای بلوك شرق و غرب که منجر به پایان جنگ سرد شد، یاد نمود. پس از معاهده مذکور که منجر به شناسایی مرزهای سیاسی کشورهای کمونیستی مورد درخواست شوروی سابق و متقابلاً تعهد شوروی به رعایت ضوابط حقوق بشر مدنظر کشورهای غربی گردید، عملکرد شورای امنیت دچار تحول اساسی شد و این مرجع معتبر بین‌المللی، نقش بسیار فعال‌تری را در حفظ صلح و امنیت بین‌المللی ایفا نمود. چنانچه در این رابطه از برجام نیز به عنوان سندی منعط و از نوع حقوق نرم می‌توان نام برد. توافق یاد شده توانست قطعنامه‌های قبلی شورای امنیت علیه جمهوری اسلامی ایران را به صورت مشروط لغو یا تعلیق قابل بازگشت به مدت ده سال نماید.^۱

۳. دیپلماسی، برهانی قاطع جهت ناظارت‌پذیری شورای امنیت

۳.۱. دیپلماسی مقبول ملل متحد

دیپلماسی چه به عنوان فرایند و چه به عنوان مکانیسم، مفهومی متکثر است^۲. آنچه در بطن دیپلماسی نهفته است، تلاش برای جلوگیری از تخاصم، جنگ و گسترش همکاری و - صلح - است^۳. عباراتی همچون ما مردم ملل متحد، به تساهل و مدارا رفتار کردن، زیستن در حال صلح با یکدیگر با روچیه حسن هم‌جواری و متحد ساختن قوای خود برای نگاهداری صلح و امنیت بین‌المللی که در دیباچه منشور سازمان ملل متحد آمده است، همگی به نوعی یادآور دیپلماسی و

۱. قنیری جهرمی، محمد جعفر، «ارزیابی توافق هسته‌ای با معیارهای حقوق بین‌الملل»، روزنامه ایران، شماره ۶۰۰۰، ۲۲ مردادماه ۱۳۹۴، ص ۱۸.

۲. واسون، آدام، دیپلماسی، ترجمه: آقایی، سید داود و لیلی، گل افشان، انتشارات نسل نیکان، تهران، پاییز ۱۳۸۵، ص ۱۸.

۳. ظریف، محمد جواد و سید محمد کاظم، سجادپور، دیپلماسی چندجانبه، جلد اول، انتشارات وزارت امور خارجه، چاپ اول، ۱۳۸۷، ص ۴۳.

منافع و محاسن کثیره آن است. یقینا، در عصر و زمانی که تسامح و تساهل و مدارا شاخصه اصلی زیست و همکاری بین المللی است، دیپلماسی به عنوان قدرت نرم که ستون اصلی آن بر ارزش‌های برگرفته از صلح مرکز است، نقشی پررنگ در رفع محدودیت‌های مقرره از شورای امنیت برای کشورها و دولت‌های مشمول تصمیمات مرجع مذکور دارد. با این همه، در حقوق بین الملل به دیپلماسی به عنوان یک فرایند و ابزار کارآمدکه مبنای آن بر مذاکره به عنوان یکی از روش‌های مسالمت‌آمیز حل اختلاف‌های بین المللی از طرق غیرحقوقی استوار است، نگریسته می‌شود. بر همین مبنای است که موضوع دیپلماسی به خصوص دیپلماسی پیشگیرانه / بازدارنده^۱ در اندیشه‌های تمامی صاحب‌نظران حقوق بین الملل بالاخص دیران کل سازمان ملل متحد، جهت مقابله با تصمیمات و عملکرد شورای امنیت در بسیاری از مناقشات جهانی، هماره مطرح و مورد تأکید بوده است. داگ هامر شولد^۲ که اصطلاح دیپلماسی پیشگیرانه را با فعالیت‌های او در سازمان ملل مرتبط می‌داند، بر این اعتقاد بود که مداخله به موقع سازمان ملل می‌تواند جلوی ویرانگری‌های منازعه و جنگ را بگیرد.^۳ پتروس غالی دبیر کل پیشین سازمان ملل متحد در گزارش خود تحت عنوان دستور کار برای صلح در سال ۱۳۹۲، در تبیین دیپلماسی پیشگیرانه، آنرا اقدام برای جلوگیری از بروز اختلاف میان طرفین، جلوگیری از تشدید اختلاف‌های موجود و تبدیل شدن آنها به درگیری و در صورت بروز درگیری، محدود ساختن دامنه آن، می‌دانست.^۴ دیپلماسی پیشگیرانه جدید، شبیه رویه دیپلماتیک مرسوم است و از مجموعه‌ای از ابزارهای سیاسی، از جمله مذاکرات رسمی، میانجیگری، جمع‌آوری اطلاعات و اقدامات اعتماد ساز استفاده می‌کند.^۵ بنابراین، دیپلماسی صرف نظر از اینکه، آن را به عنوان امری فنی - حقوقی یا پدیده فنی - سیاسی قلمداد نماییم، بر مبنای ساختار و شاکله مسالمت‌آمیز آن، در حفظ صلح و امنیت

1. preventive diplomacy.

2. Dag HammarKjold.

۳. گریفیتس، مارتن، *دانشنامه روابط بین الملل و سیاست جهان*، ترجمه: طیب، علیرضا، نشر نی، چاپ سوم، ۱۳۹۴، ص ۵۳۲.

۴. گریفیتس، همان، ۱۳۹۴، ص ۵۳۲.

۵. احساندوست، نسرین، *رویکرد پیشگیرانه سازمان ملل متحد در جلوگیری از درگیری‌های مسلحه*، پایان‌نامه کارشناسی ارشد، دانشکده حقوق دانشگاه شهید بهشتی، بهمن ماه ۱۳۹۲، ص ۲۳.

بین‌المللی که غایت و مقصود شورای امنیت سازمان ملل متحد می‌باشد، نقشی کلیدی داشته، غیرمستقیم کننده تصمیمات و عملکرد شورای امنیت است.

۲.۳. دیپلماسی هسته‌ای ایران – غلبه تعامل بر تقابل و عقلانیت بر احساس

۱۰.۳. کلیات بیمه‌ها و امیدها

بالا شک، موضوع هسته‌ای ایران – که در ادبیات و گفتمان مرسوم از آن تعبیر به بحران می‌شد –، از جمله مسائل مهمی بود که بیش از یک دهه، جامعه جهانی، سازمان ملل متحد، شورای امنیت و دولت جمهوری اسلامی ایران را درگیر خود ساخت. در این مسئله و بحران، آمریکا توانست با انواع لطایف‌الحیل براساس سیاست معروف چماق و هویج، اعضای دائم و عمدۀ اعضای غیردائم شورای امنیت را با خود همراه سازد به‌نحوی که این مرجع مهم بین‌المللی تحت فصل هفتمن منشور ملل متحد، رفتار ایران در موضوع هسته‌ای را، تهدید علیه صلح و امنیت بین‌المللی تشخیص داد و شدیدترین و شاید بسابقه‌ترین قطعنامه‌های تحریمی^۱ علیه ایران صادر نمود.^۲ در مقابل، جمهوری اسلامی ایران، هماره قطعنامه‌های تحریمی مذکور را غیرعادلانه و ناقض اصول بنیادین حقوق بین‌الملل و ناشی از فشار و زور می‌دانست.^۳ این دلائل نزد اغیار نیز مقبولیت نسبی داشت.^۴

با وجود این، گرچه در دوره استقرار دولت نهم و دهم در کشور ایران، از ادبیات نامتعارف و غیرمعقولی چونان کاغذ پاره، برای این نوع اسناد الزام‌آور بین‌المللی و بالادستی حقوق بین‌الملل استفاده گردید و تصمیمات شورای امنیت به عنوان قدرتمندترین مرجع بین‌المللی عملاً، به سخره گرفته شد، لیکن آثار منفی این قطعنامه‌ها بهخصوص از نظر اقتصادی، روز به روز نمایان تر

۱. در این خصوص شورای امنیت شش قطعنامه را تحت شماره‌های ۱۹۶۹ و ۱۷۳۷ در سال ۲۰۰۶ و ۱۷۴۷ در سال ۲۰۰۷ و ۱۸۰۳ و ۱۸۲۵ در سال ۲۰۰۸ و ۱۹۲۹ در سال ۲۰۱۰ صادر نمود.

۲. حدیث مفصل از این مجلمل را می‌توان در کتب سه‌گانه: الف) البرادعی، محمد، عصر فریب، ترجمه: درشتی، فیروزه و شیما، صفائی، انتشارات ایران، چاپ اول، بهار ۱۳۹۲. و ب) روحانی، حسن، امنیت ملی و دیپلماسی هسته‌ای، انتشارات مرکز تحقیقات استراتژیک، چاپ چهاردهم، پاییز ۱۳۹۱. و ج) موسویان، سید حسین، روایت بحران هسته‌ای ایران، ناگفته‌های یک دیپلمات، انتشارات تیسا، تهران، ۱۳۹۴، خواند.

۳. سخنرانی دکتر محمد جواد طریف در نشست شورای امنیت سازمان ملل در نهم مردادماه ۱۳۸۵.

۴. البرادعی، محمد، عصر فریب، ترجمه: درشتی، فیروزه و شیما، صفائی، انتشارات ایران، چاپ اول، بهار ۱۳۹۲، صص ۲۲۶ و ۲۴۰.

می‌گردید. برای برون رفت از این تنش بین‌المللی و با روی کار آمدن دولت موسوم به تدبیر و امید، این ذهنیت در ایران و جهان پدیدار گردید که با تعامل و از راه دیپلماسی صحیح، می‌توان طرحی نو درانداخت. برای اجرای این منظور، دولت ایران مدیریت دیپلماسی هسته‌ای را از شورای عالی امنیت ملی به وزارت خارجه سپرد و مهم‌تر از آن، ممنوعیت مذاکره مستقیم با آمریکا به دستور مقامات و مراجع عالی حکومتی رفع گردید. با این نوع نگرش و تغییر روش بازی، این طیف از کارگزاران حکومتی با تمسمک به فتوای عالی‌ترین مقام حکومتی و مذهبی کشور مبنی بر حرمت شرعی سلاح اتمی، گام به گام به خواسته خود نزدیک شده،^۱ و با پنجه تدبیر و با ظرافت و با دیپلماسی مؤثر و فعال و سازنده و با استفاده از سیاست دانش‌محور و روش‌های متعارف و مقبول در روابط بین‌الملل و با پاسداشت اصل حسن نیت مقبول حقوق بین‌الملل و با پشتونه قوی افکار عمومی داخلی و بین‌المللی و بدء و بستان معقول، گره و قفل بحران هسته‌ای را با براهین قویه یاد شده باز کرده، با تلفیقی از شکردهای متعدد دیپلماسی و با درک صحیح مناسبات قدرت بین‌المللی و شناخت عمیق فلسفه گفتگو در ماراتن نفس‌گیر مذاکرات ژنو، لوزان و وین، در پرتو عقلانیت و در سایه خرد با تحمل و سعه صدر و مدارا، محقق و برجام هسته‌ای با کشورهای پنج به علاوه یک را با تفهیم این مطلب به آنان که «چاره را امروز زور و پهلوانی نیست»^۲ به عنوان تأسیسی ویژه و پدیده‌ای نو در حقوق و روابط بین‌الملل با نرمش قهرمانانه و رعایت قواعد بازی، پایه‌گذاری و کاری سترگ را در راستای وظایف و منافع ملی و میهنی صلح‌سازی انجام داد^۳ و تحریم‌های المانه و به عقیده بسیاری سایه شوم جنگ را با استعانت از کلام نوستالژیک فردوسی بزرگ

«خرد باید آندر سر شهریار
که تیزی و تندی، نیاید به کار»

۱. راجی، محمد مهدی، آقای سفیر، گفت گو با محمد جواد ظریف، نشر نی، چاپ هفتم، تهران، ۱۳۹۴، ص ۲۳۶.

۲. برگرفته از شعر آرش کمانگیر سیاوش کسرائی.
البته به این امور وجهه و شخصیت دیبلمات نیز می‌توان اضافه کرد. موضوعی که وزیر امور خارجه جمهوری اسلامی ایران با شایستگی تمام با تسلط کم نظیر به زبان گفتگوهای بین‌المللی و شاید در خلوت خود با ترنم کلام موزون «دل خلقی است در مُشتم، امید مردمی خاموش هم پُشم» به عنوان دیبلمات سریاز فداکار و سرافراز وطن انجام داد.

از سر ملت بزرگ ایران دور نمود و به عبارتی یکی از شاهکارهای دیپلماسی را در عرصه بین‌المللی رقم زد.^۱

۲.۲.۳. دستاوردها^۲

با برجام مهم‌ترین پرونده مشکله در طول حیات آژانس بین‌المللی انرژی اتمی، به صورت مسالمت‌آمیز حل شد و با قطعنامه ۲۲۳۱ شورای امنیت تمامی قطعنامه تحریمی هسته‌ای مرجع مذکور علیه ایران از نظر آثار معلق گردید. بنابراین یقیناً اسناد یاد شده دستاوردهای سیاسی و حقوقی فراوان دارد که اجمالاً تبیین می‌گردد.

۱.۲.۲.۳. دستاوردهای سیاسی

این گروه از دستاورد دارای پنج مؤلفه است.

۱.۱.۲.۲.۳. ترویج آموزه‌های جدید دیپلماسی و صلح‌سازی

عملکرد تیم‌های مذاکره کننده هسته‌ای هر دو طرف پر از آموزه‌های دیپلماسی، مطالعات صلح، مطالعات بین‌المللی و روابط و حقوق بین‌الملل بوده و اوج هنر، فن و علم دیپلماسی را جهت رفع و دفع تنش و درگیری و حتی جنگ را نشان داد.^۳

۲.۱.۲.۲.۳. احیا معاهدات تأثیرگذار بر صلح جهانی به خصوص وستفالی

برجام تداعی‌کننده معاهدات صلح من‌جمله صلح وستفالی-که نقش تعیین‌کننده‌ای در طول تاریخ حقوق و روابط بین‌الملل داشته-، بوده و از این جهت همتراز با معاهدات منعقده پس از جنگ جهانی اول و دوم، قلمداد می‌شود و قطعاً در حقوق بین‌الملل معاصر تأثیرگذار است.^۴

۳.۱.۲.۲.۳. ایجاد پدیده‌ای دیپلماتیک

برجام- بدون قطعنامه ۲۲۳۱ شورای امنیت- یک پدیده دیپلماتیک از نوع توافق سیاسی است که در حوزه روابط بین‌الملل واقع شده است.^۱

۱. نیاورانی، صابر، پارلمان‌ها حق هیچ‌گونه تغییر در مفاد توافقات را ندارند، هفته‌نامه صدا، شماره ۴۸، ص ۵۸.

۲. هرچه حاصل کنی از دنیا، دستاورد است. «فریدون مشیری»

۳. ضیایی بیکلی، محمدرضا، *نشست ابعاد حقوقی برجام هسته‌ای*، به میزانی انجمن ایرانی مطالعات سازمان ملل متحده، ۱۲ مرداد ماه ۱۳۹۴.

۴. قبری چرمی، همان.

۴.۱.۲.۲.۳ درک واقعیات دنیای سیاست

شناخت مقتضیات زمان و زیست مسالمت‌آمیز با جامعه جهانی و روزآمد نمودن سیاست و عاقلانه رفتار کردن از جمله آداب حکمرانی مطلوب است. این امور به عینه در بر جام مشاهده می‌گردد.

۵.۱.۲.۲.۳ تثبیت بازیگری ایران در عرصه بین‌المللی

دولت جمهوری اسلامی ایران و به خصوص وزیر امور خارجه ایران با تدوین بر جام و پس از بر جام نشان دادند که در عرصه بین‌المللی، نقشی کارآمد و تأثیرگذار دارند و جامعه جهانی با دیده مثبت به ایران به عنوان یک مهره کلیدی در حل و فصل بحران‌های بین‌المللی می‌نگرد.

۲.۲.۲.۳ دستاوردهای حقوقی

برای این دستاوردها، می‌توان ویژگی‌ها و شاخص‌های بیشتری را لحاظ نمود.

۱.۲.۲.۲.۳ وصف تجریدی سند

عده‌ای از حقوق‌دانان، سند تنظیم شده در چارچوب بر جام را از نوع حقوق نرم و پاییندی به آن را، الزامی سیاسی مبتنی بر نحوه توزیع و معادله قدرت در عرصه بین‌المللی دانسته و نظر به عدم امضا و برگشت‌پذیر بودن نظام ضمانت اجرا در آن، تفاوت ترتیبات حل و فصل اختلافات در بر جام با روش‌های سیاسی و حقوقی معمول و متعارف حقوق بین‌الملل، افعال و الفاظ به کار رفته در آن، نداشتن امین، عدم طرح و تصویب آن در مراجع تقنینی کشورهای طرف مذاکره با ایران و به خصوص فقد قصد طرفین بر ایجاد تعهد در بر جام، آن را به استناد ماده ۲ کنوانسیون ۱۹۶۹ وین، قادر عناصر متشکله یک معاهده دانسته، صرفاً یک سند و توافق سیاسی مثل موافقت‌نامه نزاكتی،^۱ موافقت‌نامه دو فاکتو، غیررسمی، غیرحقوقی و یادداشت تفاهم می‌دانند.^۲ گروهی دیگر، با رد عقیده مخالفین، بر جام را واحد اوصاف معاهده موضوع ماده ۲ کنوانسیون مذکور در حقوق معاهدات دانسته و آن را یک معاهده بین‌المللی تلقی می‌کنند، توصیف بر جام با عنوانین یاد شده در بالا را مبتنی بر اشتباه می‌دانند.^۳

۱. مجتبی، محسن، مصاحبه با هفته‌نامه صدا، شماره ۴۸، ۳۱ مرداد ماه ۱۳۹۴، (ص ۵۲).

2. Gentlemen's agreement.

۳. مجتبی و قنبری جهرمی، همان و محمودی، سعید، *نشست ابعاد حقوقی بر جام هسته‌ای*، به میزبانی انجمن ایرانی مطالعات سازمان ملل متحده، ۱۲ مرداد ماه ۱۳۹۴.

۴. خیائی بیگدلی، همان.

۲.۲.۲.۳. وصف عینی سند

اگر برجام را به عنوان ضمیمه قطعنامه ۲۲۳۱ شورای امنیت تلقی نماییم -که در عالم واقع و حقیقتاً چنین است، باید بپذیریم با عنایت به اینکه قطعنامه مذبور شورای امنیت، یک قطعنامه الزام‌آور برای همه اعضاء ملل متحد بوده و نظر به اینکه برجام به قطعنامه یاد شده منظم شده است، بنابراین هردو برای تمامی دول عضو ملل متحد، لازم‌الاتباع و سند بین‌المللی مرجح و الزام‌آور هستند.^۱

۳.۲.۲.۳. ضمانت اجرا و مکانیسم مашه

نظام ضمانت اجرا در برجام برگشت‌پذیر و به تعبیری ماسه‌وار بوده و در آن یک سیستم خود بسندۀ وجود دارد^۲ که البته با سازکار پیش‌بینی شده با لایه‌های حقوقی متعدد و قیود حفاظتی به نوعی تلاش گردیده که جلوی خود قضاوی و خودسری دولتها گرفته و بحث بازگشت‌پذیری قطعنامه‌های پیشینی‌علیه ایران را محدود و تا حدودی خنثی کند.^۳

۴.۲.۲.۳. طول عمر و زمان اختتام

در متون استناد قطعنامه ۲۲۳۱ و برجام، نص صریحی راجع به خاتمه برجام دیده نمی‌شود. گفتمان فانتزیک وزیر انرژی آمریکا مبنی بر اینکه برجام سندی است که در آن غرب پیش‌بینی نشده، گرچه در خصوص طول زمان برجام مبالغه‌آمیز می‌نماید، با وجود این شاید با اندکی مسامحه بیانگر این حقیقت باشد که برجام شکلا و ماهیتا سندی طولانی مدت با عمر ده ساله، - که تعهدات ایران به خصوص در حوزه نظارت تا ۱۵ و ۲۵ سال باقی می‌ماند، - می‌باشد.^۴

۵.۲.۲.۳. پیش‌بینی سازکار خاص حل و فصل اختلافات

نظام حل و فصل اختلافات برجام ویژه و مناقشه برانگیز و از نظر مراجع رسیدگی کننده به ترافعات احتمالی، شاهد بدعتی دیگر در حقوق بین‌الملل با پیش‌بینی سازکار چندلایه جهت حل و فصل

۱. قبیری چهرمی، همان و عبداللهی، محسن، *نشست ابعاد حقوقی برجام هسته‌ای*، به میزبانی انجمن ایرانی مطالعات سازمان ملل متحد، ۱۲ مرداد ماه ۱۳۹۴.

۲. خیائی بیگدلی، همان.

۳. عبداللهی، همان.

۴. عبداللهی، همان.

اختلافات از مذاکرات طرفینی تا رسیدگی کمیسیون خاص و نهایتاً ورود شورای امنیت به عنوان آخرين مرجع رسیدگي كننده، مي باشيم.^۱

۶.۲.۲.۳. پذيرش حق غني سازی هسته‌اي ايران در قالب يك سند بین‌المللي
در هيچ سند بین‌المللي به صراحت به حق غني سازی دولتها جهت فعالیتهای مسالمت‌آمیز هسته‌اي اشاره نشده، لیکن استناداً به روح حاکم بر برجام، هيچ‌کس نمی‌تواند انکار کند که حداقل به طور ضمنی حق بر غني سازی برای دولت ايران به رسميت شناخته شده، با اين وجود از بيم پيامدهای سياسی و حقوقی متربه نباید از قطعنامه ۲۲۳۱ و برجام جهت ايجاد روبيه‌های بین‌المللي در اين خصوص استفاده نمود.^۲

۷.۲.۲.۴. دیگر دستاوردها

كارآمدی مذاکره به عنوان ابزاری قوي در حل و فصل اختلافات بین‌المللي، ايجاد گفتمان و ادبیات جديد، جلوه‌گري و تعرفيه نقش ممتاز حقوق بین‌الملل را مي‌توان از دیگر دستاوردهای حقوقی برجام دانست. به اين موارد، بايستي مهار قدرت با قدرت نيز اضافه نمود.

به هر روي، تيم مذاکره‌كننده هسته‌اي ايران از همه ظرفيتها برای گفتگو با تمامی اعضا شوراي امنیت استفاده، بدء و بستانهای سياسی و حقوقی را در دستور کار قرار داد، بر همین مبنای نيز، عمل نمود.^۳ اين گونه تمهييدات باعث گردید که دولت ايران به خواسته مدنظر خود که همانا مختومه کردن مهم‌ترین پرونده متشکله در طول عمر آژانس بین‌المللي انرژي اتمي و لغو يكجاي شش قطعنامه تحريري هسته‌اي شوراي امنیت بهموجب يك قطعنامه بود، برسد و برای اولين بار در تاريخ حقوق بین‌الملل، وقوع چنین تصميم‌های مهم حقوقی - سياسی در شوراي امنیت، بهنام ايران، نگاشته، ثبت و ضبط شود.

۱. عبدالله، همان.

۲. عبدالله، همان.

۳. سادات ميداني، سيد حسين، سخنرانی تحت عنوان ابعاد حقوقی برجام هسته‌اي، به ميزبانی انجمن ايراني مطالعات سازمان ملل متحده، ۱۲ مردادماه ۱۳۹۴.

نتیجه‌گیری

با هرنوع نگرش فکری که به مباحث و مسائل حقوق بین‌الملل بنگریم، درمی‌یابیم که وجود محدودیت و ناظارت بر اقدامات و عملکرد شورای امنیت، لازم و ماده خام آن در قالب موازین حقوقی و فراحقوقی در حقوق بین‌الملل، فراهم، این امر جزء ضروریات تعالی و پیشرفت نظام حقوقی ملل متحد است.

البته با لحاظ واقعیات نظام بین‌المللی و با فرض صحت، اعتبار و اصالت تصمیم‌های شورای امنیت، این‌گونه ناظارت‌پذیری‌ها غیرمحسوس و عمدتاً غیرمستقیم توسط مراجع قضایی بین‌المللی به خصوص دیوان بین‌المللی دادگستری به شرح مباحث پیش‌گفته با احتیاط و به صورت تلویحی، صورت گرفته است. با وجود این، وقتی در نظام حقوقی اتحادیه اروپا، سیستم ناظارت قضایی با پیش‌بینی مراجعی چونان دیوان دادگستری اروپایی و دیوان اروپایی حقوق بشر، نهادینه شده است و بعض‌ا قطعنامه‌های شورای امنیت به خصوص قطعنامه‌های تحریمی با ظرفت به چالش کشیده شده است، به نظر می‌رسد، سزاوار و شایسته نباشد که در نظام ملل متحد که از هر حیث و جهت، نهاد و مرجع فرازین و اعلی است، مسئله ناظارت‌پذیری که لازمه حکومت قانون است، مسکوت بماند و راهکاری برای آن در نظرگرفته شود. این مسئله مهم نیازمند عزم جدی جامعه جهانی و اراده سیاسی پنج عضو دائم شورای امنیت است که این خلاً تقینی را شاید با اصلاح منشور و شاید با پیش‌بینی رکن فرعی شبه قضایی برای امور یاد شده، مرتفع نمایند.

با این همه و صرف‌نظر از این آرزوهای شیرین، دیبلوماسی، به خصوص دیپلماسی هسته‌ای دولت جمهوری اسلامی ایران با دستاوردهای بدیع سیاسی و حقوقی آن، به خوبی نشان داد و تصدیق نمود که اولاً: سنجه مذکور، یکی از قوی‌ترین معیارهای پاسخگویی شورای امنیت در دنیا امروز تلقی می‌شود و ثانیاً: امر مزبور به عنوان یکی از موازین حقوق بین‌الملل – منظور حقوق بین‌الملل مبتنی بر همکاری و همدلی است و نه حقوق بین‌الملل نشئت گرفته از قدرت و تفوق – نشان داد که «پیشگیری بهتر از درمان است» و کلام لسان‌الغیب، حضرت حافظ که می‌فرماید:

آسایش دو گیتی، تفسیر این دو حرف است

با دوستان مروت، با دشمنان مدارا

در جریان سیال و عبرت‌آموز تاریخ، هماره برگی برنده و حکمتی جاودانه مبتنی بر دیپلماسی صحیح و کارآمد برای جلوگیری از جنگ و خون‌ریزی و منازعات بی‌حاصل و همچنین تحقق «صلح و توسعه پایدار» و «زیست مسالمت‌آمیز» در «تمامی جوامع انسانی» است.

فهرست منابع

الف) فارسی

كتب

۱. البرادعی، محمد، **عصر فریب**، ترجمه: درشتی، فیروزه و شیما، صفائی، انتشارات ایران، چاپ اول، بهار ۱۳۹۲.
۲. بیات، محمود، **دیپلماسی دیجیتالی**، انتشارات مرکز چاپ و انتشارات وزارت امور خارجه، سال ۱۳۸۵، (ص ۲۴).
۳. تسون، فرناندو، **فلسفه حقوق بین‌الملل**، ترجمه: محبی، محسن، انتشارات مؤسسه مطالعات و پژوهش‌های حقوقی شهر دانش، چاپ اول، ۱۳۸۸.
۴. جمعی از نویسندهای، **جامعه مدنی جهانی**، ترجمه: شریفی طراز کوهی، حسین، چاپ اول، نشر میزان و دادگستر، زمستان ۱۳۷۸.
۵. راجی، محمدمهدی، **آقای سفیر**، گفتگو با محمد جواد ظریف، نشر نی، چاپ هفتم، تهران ۱۳۹۴.
۶. روحانی، حسن، **امنیت ملی و دیپلماسی هسته‌ای**، انتشارات مرکز تحقیقات استراتژیک، چاپ چهاردهم، پاییز ۱۳۹۱.
۷. سادات میدانی، سیدحسین، **صلاحیت قانون‌گذاری شورای امنیت**، مرکز چاپ و انتشارات وزارت امور خارجه، پاییز ۱۳۸۴.
۸. شایگان، فریده، **شورای امنیت سازمان ملل متحد و مفهوم صلح و امنیت بین‌المللی**، زیر نظر ممتاز جمشید، انتشارات دانشکده حقوق و علوم سیاسی دانشگاه تهران، بهار ۱۳۸۰.
۹. شریف، محمد، بررسی دکترین نامحدود بودن صلاحیت شورای امنیت، انتشارات اطلاعات، ۱۳۷۳.
۱۰. ظریف، محمد جواد و سجادپور، سید محمد کاظم، **دیپلماسی چندجانبه**، جلد اول، انتشارات وزارت امور خارجه، چاپ اول، ۱۳۸۷.
۱۱. عنابستانی، ابوالحسن، **تحریم‌های اقتصادی و حقوق بنیادین بشر**، انتشارات مؤسسه مطالعات و پژوهش‌های حقوقی شهر دانش، چاپ اول، ۱۳۹۲.

۱۲. کتبی، مرتضی، در مقدمه مترجم بر کتاب افکار عمومی، لازار، ژودیت، نشر نی، چاپ یازدهم، تهران، ۱۳۹۴.
۱۳. لیپست، سیمور مارتین، دایره المعارف دموکراسی، دوره سه‌جلدی، جلد اول، ترجمه: فانی، کامران و مرادی، نورالله کتابخانه تخصصی وزارت امور خارجه، سال ۱۳۸۳.
۱۴. فلسفی، هدایت الله، صلح جاویدان و حکومت قانون، تهران، انتشارات فرهنگ نشر نو، ۱۳۹۰.
۱۵. قربان نیا، ناصر، اخلاق و حقوق بین الملل، پژوهشگاه فرهنگ و اندیشه اسلامی و سازمان مطالعه و تدوین کتب علوم انسانی دانشگاهها «سمت»، چاپ اول، زمستان ۱۳۷۸. گریفیتس، مارتین، دانشنامه روابط بین الملل و سیاست جهان، ترجمه طیب، علیرضا نشری، چاپ سوم، ۱۳۹۴.
۱۶. واتسون، آدام، دیپلماسی، ترجمه: آقایی، سید داود و لیلی، گل‌افشان، انتشارات نسل نیکان، تهران، پاییز ۱۳۸۵.
۱۷. موسویان، سید حسین، روایت بحران هسته‌ای ایران، ناگفته‌های یک دیپلمات، انتشارات تیسا، تهران، ۱۳۹۴.
۱۸. یعقوبی، مرضیه، گنجینه سخنان بزرگان ایران و جهان، انتشارات عطار، ۱۳۸۵. پایان‌نامه‌های دانشگاهی
۱۹. احساندوست، نسرین، رویکرد پیشگیرانه سازمان ملل متحد در جلوگیری از درگیری‌های مسلحه، پایان‌نامه کارشناسی ارشد، دانشکده حقوق دانشگاه شهید بهشتی، بهمن ماه ۱۳۹۲.
۲۰. پیرزاده، نادر، خاتمه تحریم‌های سازمان ملل و امکان رجوع به دیوان بین‌المللی دادگستری، پایان‌نامه کارشناسی ارشد، دانشکده حقوق دانشگاه شهید بهشتی، بهمن ماه ۱۳۹۰.
۲۱. شریفی، محسن، حکومت قانون و اعمال آن بر شورای امنیت سازمان ملل متحد، رساله دکتری، دانشکده حقوق دانشگاه شهید بهشتی، ۱۳۹۱.
۲۲. فلاح اسدی، مهداد، چالش‌های حقوق بشری تصویب و اجرای قطعنامه‌های تحریمی شورای امنیت، رساله دکتری رشته حقوق بین‌الملل، دانشکده حقوق دانشگاه شهید بهشتی، ۱۳۹۲.

مقالات

۲۳. فلسفی، هدایت الله، «از عقل و واقعیت تا بشریت»، سالنامه ایرانی حقوق بین‌الملل و تطبیقی، شماره پنجم، ۱۳۸۸، صص ۴۳-۳.
۲۴. ممتاز، جمشید و متول، سیروس، «رویکرد اتحادیه اروپا در به چالش کشیدن اجرای قطعنامه‌های تحریم شورای امنیت از حیث تعارض اجرای آنها با حق بردادرسی»، مجله تحقیقات حقوقی دانشکده حقوق دانشگاه شهید بهشتی، ویژه‌نامه شماره ۱۵، زمستان ۱۳۹۲، صص ۳۹-۱۱.

جواب‌کاغذی

۲۵. روزنامه ایران، سال بیست و یکم، شماره ۶۰۰۰، پنجشنبه ۲۲ مرداد ماه ۱۳۹۴.
۲۶. هفته‌نامه خبری، تحلیلی صدا، دوره جدید، شماره ۴۸، شنبه ۳۱ مرداد ماه ۱۳۹۴.

شبکه‌های مجازی

۲۷. سایت انجمن ایرانی مطالعات سازمان ملل متحد، گزارش نشست ابعاد حقوقی برجام هسته‌ای، ۱۲ مردادماه ۱۳۹۴.

ب) انگلیسی**Books**

28. Aust, Anthony, *Handbook of international Law*, Cambridge University Press, 1 st Edition, 2005
29. Bedjaoui, Mohammed *The New World Order and the Security Council: Testing the Legality of its Acts* (The Hague: Martinus Nijhoff, 1994).
30. Brownlie,Ian, *principles of public international law*, OUP, edition, 2008.
31. Erika de Wet,*The Chapter VII Powers of the United Nations Security Council*, Hart 2004.
32. Farrall, Jeremy Matam. *United Nations Sanctions and the Rule of law*. Cambridge University Press, 2007.
33. Leach, P.*Taking a Case to the European Court of Human Rights*. (2nd ed) OUP: Oxford, 2005.
34. Kelsen, Hans, *The law of the United Nations, a critical analysis of its fundamental problems*, New York, 1951.
35. Shaw, Malcolm N, *International law*, Cambridge University Press, 6th Edition, 2008.
36. Simma, Bruno, *The Charter of the United Nations* (2nd ed. Oxford University Press, 2002).

Articles

37. Wheatley, steven, the security council, Democratic legitimacy and Regime change in Iraq,, EJIL, VOL.17, NO.3, 2006, (pp531-551).
38. Gardam, Judith, legal Restraints on security council military Enforcement Action,, Michigan journal of international law, Vol.17, 1996,(p318)& (pp285-332).
39. Butkiewicz.E, The premises of international Responsibility of inter-Governmental organizations, polish yearbook of international law. 1981-82.vol. X 1, (pp117-141).